

***Studii și cercetări
TI RO***

***Studiul asupra Sistemului Național
de Integritate***

2009

***Raportul Național asupra Corupției
2009***

Studiu asupra Sistemului Național de Integritate(I)

- SSNI își propune:

să evalueze principalii actori și instituții
din România din perspectiva


rolului

capacității

guvernării interne proprii

și să surprindă contribuția lor în materie
de integritate la nivelul societății.

SSNI(II)

- Rol: îndeplinirea funcțiilor lor în mod independent
 - Capacitate: resurse și structură
 - Guvernare internă: responsabilitate (accountability), integritate, transparență
- 

SSNI(III)

- Analiza a 15 instituții și sectoare din România, inclusiv a **sectorului de achiziții publice**, din punctele de vedere menționate;
- Două paliere: legal și de practică instituțională
 - Palier legal: prezentarea cadrului legislativ și instituțional
 - Practică instituțională: descrierea și analiza acesteia

SSNI(IV)

- Surse de documentare:
 - Palierul legal: *documente oficiale*
 - Palierul de practică instituțională: *interviuri* cu actori relevanți din instituțiile/sectoarele evaluate; *studii adiacente*, materiale de *presă*

SSNI(V)

Sistemul de Achiziții Publice

- Instituții analizate din perspectiva duală legal-practic:
 - ANRMAP
 - CNSC
 - OPCP



ROL

- Toate instituțiile menționate și-au îndeplinit doar *parțial* (independent) funcțiile pe care le au în sistemul de achiziții publice



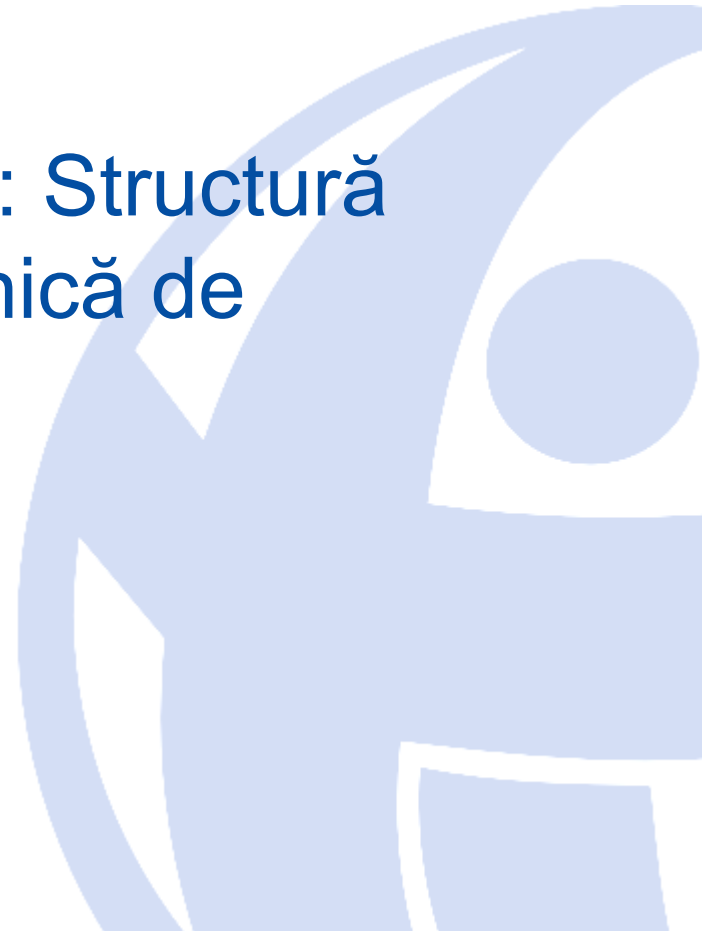
CAPACITATE

- Probleme de personal din două perspective
 - Competență
 - Numeric (în speță OPCP)
- **Insuficiența resurselor financiare**
(în special CNSC)



GUVERNARE INTERNĂ: RESPONSABILITATE/RĂSPUNDERE

- În toate instituțiile analizate: Structură preponderent imediat ierarhică de răspundere




INTEGRITATE

- Mecanisme instituționale relevante
- ANRMAP: Direcția Generală de Analiză și Dezvoltare Operațională (instrumente de lucru și consultanță gratuită*)
- CNSC: distribuirea dosarelor de contestație în ordine aleatorie;
- OPCP: sancțiunile aplicabile.


TRANSPARENȚĂ (I)

- Declarațiile de avere și de interese: accesibile electronic în toate cele trei instituții
- OPCP: liste de măsuri preventive și liste periodice de neregularități
- Dar: transferul către superiorii ierarhici a obligației de a furniza informațiile cerute de persoane fizice/legale altele decât instituțiile publice


TRANSPARENȚĂ (II)

- **ANRMAP: help-desk electronic***
 - **Dar efectivitatea lui rămâne de demonstrat**
 - **CNSC: publicarea electronică a deciziilor**
 - **Dar motivarea lor nu este accesibilă tuturor**
- 

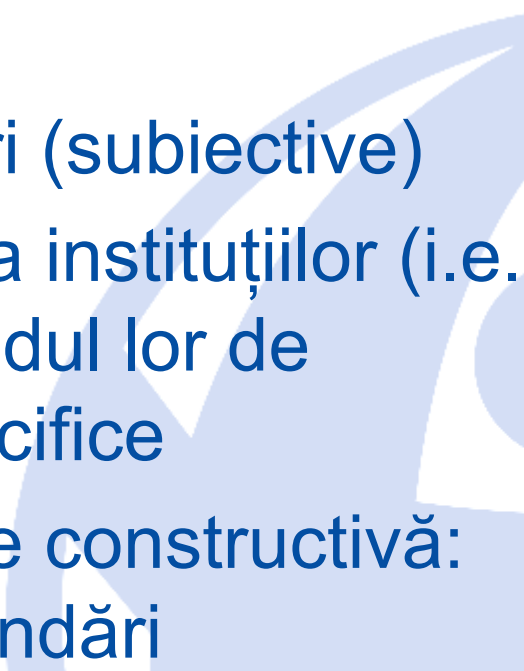
MECANISME DE PLÂNGERE ȘI DE SANȚIONARE

- Utilizare rară; de cele mai multe ori, aplicate informală.
 - Rezolvare amiabilă, prin apelul la superiorul ierarhic/managerul instituției.
- 

EVALUARE DE ANSAMBLU 2005-2009

- Schimbări legislative și instituționale semnificative
 - Dar modul de funcționare a sistemului de achiziții publice din perspectivele menționate nu a înregistrat schimbări majore
- 

OBSERVAȚII

- SSNI nu este o analiză exhaustivă
 - SSNI are o evaluare calitativă
 - SSNI se bazează pe interpretări (subiective)
 - SSNI nu evaluează performanța instituțiilor (i.e. eficiență, eficacitate etc.), ci modul lor de funcționare din perspective specifice
 - SSNI se bazează pe o abordare constructivă: stabilirea de priorități și recomandări
- 

Raportul Național asupra Corupției mai 2008-septembrie 2009

- Este o analiză periodică de ansamblu în domeniul integrității publice.
- Evidențierea aspectelor referitoare lupta împotriva corupției
- Componente majore :
 - Transformări legislative
 - Transformări instituționale



Transformări ale cadrului legislativ (I)

- 5 modificări succesive în perioada de reportare
 - Urmare a unei decizii de neconstituționalitate
 - Urmare a unor acte normative de armonizare a legislației la standardele europene

Transformări ale cadrului legislativ (II)

- S-a observat:
- - inconsecvență legislativă: reformulări succesive a aceluiași text
- - tehnică legislativă deficitară: abrogări implicite de texte; reorganizări repetate a aceluiași text fără schimbări de substanță
- => îngreunarea aplicării legii și crearea de breșe de interpretare


Transformări la nivel instituțional (I)

- Independența operațională a DLAF a fost periclitată.
- Încercări de desființare sau de reducere a funcției CNSC ca jurisdicție administrativă independentă
- ANRMAP a fost acuzată de parțialitate în formularea avizelor și a punctelor de vedere cerute de Parlament

Transformări la nivel instituțional (II)

- Guvernul a redus standardele de transparență în privința deciziilor ce vizează utilizarea fondurilor publice:
 - Transparență redusă în stabilirea criteriilor de prioritizare a alocărilor bugetare între ministere
 - Transparență redusă în contextul angajării împrumutului extern acordat României de Fondul Monetar Internațional

Evaluare de ansamblu

- Destructurarea mecanismelor de siguranță în domeniul cheltuirii fondurilor publice
 - Afectarea eficienței și eficacității administrării acestora și, implicit, ai beneficiarilor lor ultimi – cetățenii.
- 

- Vă mulțumim!

